

## ورقة السياسات العامة

### استراتيجيات العمل والخطة

#### مؤتمر اتحاد المرأة الأردنية

دورة 2024 - 2027

تتضمن ورقة السياسات العامة والتي يعدها اتحاد المرأة الأردنية، في كل دورة انتخابية، قراءة لواقع المشكلات والعقبات التي تواجهه عمل الاتحاد في تحقيق أهدافه، وحيث أن رؤيتنا تقوم على مواجهة كل أشكال التمييز ضد النساء، فإن السياقات الاقتصادية والثقافية والسياسية التي يتأثر بها الأردنيين جميعاً، تؤثر بالضرورة على واقع النساء، وكذا الواقع والسياسات العربية. وفي كل دورة انتخابية يتم قراءة التحديات التي تواجه المرأة الأردنية والعربية، وتأثيرها عليها وعلى مجتمعها، وتحديث أوراق السياسات العامة الأخرى، حيث أنها منظمة وطنية، تسعى لتحقيق المساواة للنساء وكذلك لكافة المواطنين، انطلاقاً من أن قضية المرأة هي قضية وطن.

على الصعيد الوطني :

تأثر الأردنيون جميعاً بالعدوان الإسرائيلي المستمر على غزة، وأثر ذلك على حياة الأردنيين، وعلى منظمات حقوق الإنسان العاملة في الميدان، حيث عطل هذا العدوان العديد من الأنشطة التي كان مخطط لها، وقد وضعت قواعد القانون الدولي على المحاك، وببدأ الأردنيون يراجعون مصداقية المجتمع الدولي في التصدي للقضايا التي عليه التصدي لها، وكفر الكثيرون بالقانون الدولي وآليات عمله.

فالالأردن الرسمي والشعبي تأثر تأثراً مباشراً وخاصاً، بحكم العيد من الروابط الجغرافية والوشائج الاجتماعية التي تربط بين الأردن وفلسطين، وعليه فقد تداعت كل مكونات المجتمع الأردني للتتصدي للاجراءات الاسرائيلية التي استهدفت أهلنا هناك، وكان الاتحاد كما هو دائماً باعتباره مؤسسة حقوقية، تصدّى مثل غيره إلى دعم النساء

الفلسطينيات في غزة وفي كل الأرضي الفلسطينية، وذلك عبر التصدي للسردية والخطاب الغربي الذي لم يكن محايده على الاطلاق، بل كان منحازاً بشكل فج، مما أدى إلى قطع العديد من العلاقات مع منظمات دولية، إماً أبدت حياداً أو لم تبُدِّ موقعاً يعبر عن جوهر ترجمة مبادئ حقوق الإنسان التي تشكل قاسماً مشتركاً بيننا.

وعلى صعيد آخر، سعى اتحاد المرأة الأردنية، واستجابت الوزارة في أكثر من مكان، ونرصد وزارة التنمية الاجتماعية في تطوير الحوار حول آليات الحماية للنساء، الأمر الذي نبني عليه تقدماً ملحوظاً في تبادل الآراء حول تغيير جدي في أساليب الحماية وتعديل القوانين التي تحدُّ من تحقيق العدالة والمساواة للنساء، وقد كان للاشطة المشتركة التي نفذناها معاً أهمية نبني عليها لفتح الحوار حول كل القضايا والمعضلات، والتي تشكل أساساً لعملنا في تحقيق المساواة للنساء.

لا زالت النساء تتعرض للحجز الإداري بحجّة حمايتها، ولوحظ اهتمام من الحكومة الأخيرة بموضوع تقليل صلاحيات الحاكم الإداري فيما يخص التحفظ على النساء اللواتي تقع عليهن جرائم التهديد، وقد تم الإفراج عنهن، بالإضافة إلى افتتاح دار آمنة والتي تشكل بدليلاً مؤقتاً للسجن، وتحسن من ظروف المحكومات إدارياً، إلا أن هذا القانون لا زال يشكل عائقاً أمام حق تقرير المصير للنساء.

يشكّل قانون الأحوال الشخصية دستوراً للنساء، حيث يحدّد حركة النساء ويحدد أيضاً قدرتهن على تقرير المصير في حياتهن، كما يعاني القانون من خلل اتجاه كل أفراد الأسرة فهو لا يميّز ضد النساء فقط بل يميّز ضد كل أفراد الأسرة، ويساهم في العديد من المشكلات التي تنشأ داخل الأسر، ويساعد في البقاء على نسب الطلاق التي تصل إلى 37 بالمائة في بعض السنوات.

ولا زال حديث المساواة موضوع جدل بين الأردنيين ، فلا الحكومة ولا البرلمانات تأخذ مطالبات النساء دون وضع إرث التمييز وكأنّه جزءٌ من الثقافة، ويُدافع عنها باعتبارها ميزة في المجتمعات.

وعليه فإن العديد من النساء اللواتي يطالبن بالمساواة كُنّ عرضة للتمر والتهديد والإقصاء، بسبب آرائهم المطالبة بحقهن وقريناتهن بالمساواة وحق تقرير المصير، وقد استخدم الدين كشمامعة يُلقى عليه كل مطالب بابقاء النساء مواطنات من الدرجة الثانية، مع العلم أن أيّاً من هؤلاء المطالبين بذلك لم يعتبر الدين مرجعيته في كافة القوانين الوضعية الأخرى، فكل القوانين الأردنية هي وضعية، ما عدا القضايا المتعلقة بالنساء أو بالأسرة.

كلّ هذا يضعنا أمام مفترق طرق، إما أن نعيّد القوانين إلى ما قبل بناء الدولة الحديثة، أو نواكب الحادثة ونطور ما بقي منها عالقا، وفقاً لمصالح الأفراد والمجتمع.

ليست المساواة بين الرجل والمرأة استقواء من المرأة على الرجل، بل هي وسيلة لأن تتحقق المواطنة بما تتطوّي عليه من حقوق وواجبات لكل فرد في المجتمع.

وعليه فإننا نرى أن أنصاف الحلول في المطالبة بالحق لم تعد مجديّة، ولم تكن يوماً، فقد بادرنا وسنستمر في فتح الحوار المجتمعي حول كل القضايا التي تعتبر حساسة، أو تواجه استنكاراً وردود فعلٍ القصد منها ترهيب النسويات ودفعهن للتراجع عن مطالبهن، فقد اتخذنا القرار سابقاً، بأن الدولة المدنية والقانون المدني هو المدخل الوحيد للمساواة.

ندرك تماماً أن المساواة لا تتحقّق العدالة الاجتماعية، فالمساواة هي المحطة الأولى التي تقضي إلى العدالة الاجتماعية، عندما يتساوى المواطنين في فرص المشاركة لبناء الوطن، ويتساوون في المساواة أمام العدالة والقانون.

على الصعيد الإقليمي:

يؤمن اتحاد المرأة الأردنية أن العمل العربي المشترك، هو الطريق الأمثل لتحرير النساء ولبناء الاوطان، وعليه فإننا جزء لا يتجزأ من الحركة النسوية والتنموية العربية، وعلى قناعة بأن علينا أن نلعب دوراً هاماً في توحيد الجهود من أجل النهوض بالحركة، بما يُفضي لبناء خطاب نسوي عربي، واضح المعالم، وأن لا نبقى ردود فعل لخطابات تفرض علينا من الخارج، لا تستجيب لاحتياجات النساء العربيات.

إن فردية التعامل مع المنظمات الدولية، أدت إلى اسقاط قضايا النساء العربيات من الأجندة العالمية، سواء كانت في أروقة الأمم المتحدة أو في أجندـة المنظمات الدولية، الأمر الذي فـتـ حركـتا وأضـعـها، وجعل معظم منظمـاتـا مـتـلـقـيـةـ لـلـبرـامـجـ والأـجـنـدـاتـ بـدـلـ فـرـضـهـاـ،ـسوـاءـ تمـثـلـ ذـلـكـ بالـتـموـيلـ الأـجـنبـيـ،ـأـوـ بـوـضـعـ قـضـائـانـاـ فـيـ أـولـويـاتـ المـؤـتمـراتـ الـدولـيـةـ.ـلـقـدـ تـبـيـنـ جـلـيـاـ هـيـمـنـةـ هـذـهـ منـظـمـاتـ أـشـاءـ العـدـوـانـ عـلـىـ غـزـةـ،ـحيـثـ تـصـتـ العـيـدـ مـنـ الـمـنـظـمـاتـ الـعـرـبـيـةـ لـلـعـدـوـانـ الـإـسـرـائـيـلـيـ وـلـجـرـيمـةـ الـإـبـادـةـ الـجـمـاعـيـةـ التـيـ تـمـارـسـ هـنـاكـ،ـمـمـاـ حـدـاـ بـعـضـ الـمـنـظـمـاتـ الـدـولـيـةـ إـلـىـ قـطـعـ التـموـيلـ عـنـ مـنـظـمـاتـ عـرـبـيـةـ وـأـرـدـنـيـةـ عـقـابـاـ لـهـاـ عـلـىـ مـوـقـفـهـاـ.

من اللافـتـ أـنـ الـمـنـظـمـاتـ لـمـ تـأـخـذـ مـوـقـفـاـ جـمـاعـيـاـ اـجـاهـ هـذـاـ التـيـارـ مـنـ الـمـمـولـينـ وـمـنـ الـمـنـظـمـاتـ الـدـولـيـةـ،ـوـلـعـنـاـ الـمـنـظـمـةـ الـوـحـيـدـةـ التـيـ رـفـضـتـ التـموـيلـ مـنـ جـهـاتـ عـاقـبـتـ مـنـظـمـاتـ بـسـبـبـ مـوـقـفـهـاـ.

وـتـرـجـمـةـ لـهـذـاـ كـلـهـ،ـفـقـدـ حـرـصـ اـتـحـادـ الـمـرـأـةـ الـأـرـدـنـيـةـ عـبـرـ سـنـوـاتـ عـلـىـ التـواـجـدـ فـيـ التـحـالـفـاتـ الـعـرـبـيـةـ،ـوـكـرـسـ عـضـوـيـتـهـ فـيـ الشـبـكـاتـ التـيـ تـلـقـيـ مـعـهـ فـيـ الرـؤـيـاـ.

فـنـحنـ أـعـضـاءـ فـيـ العـيـدـ مـنـ الـمـنـظـمـاتـ،ـوـمـؤـسـسـيـنـ لـعـدـدـ آخـرـ مـنـهـاـ،ـوـحـازـ اـتـحـادـ الـمـرـأـةـ عـلـىـ ثـقـةـ هـذـهـ الـمـنـظـمـاتـ،ـوـلـذـيـ بـرـزـ دـورـهـ فـيـ الحـفـاظـ عـلـىـ تـحـالـفـاتـهـ التـيـ أـنـشـأـهـاـ مـثـلـ شـبـكـةـ رـؤـيـاـ،ـوـتـحـالـفـ مـكـافـحـةـ الـاتـجـارـ بـالـبـشـرـ،ـوـتـحـالـفـ تـعـدـيلـ قـانـونـ الـأـحـوـالـ الـشـخـصـيـةـ،ـ التـيـ تـحـولـتـ لـتـحـالـفـاتـ دـائـمـةـ.

ولـمـ سـبـقـ فـإـنـناـ نـصـعـ اـسـتـرـاتـيـجـيـةـ عـلـنـاـ بـيـنـ أـيـديـكـمـ:

وـلـاـ بـدـ مـنـ الإـشـارـةـ هـنـاـ إـلـىـ أـنـنـاـ نـجـدـدـ الـاسـتـرـاتـيـجـيـاتـ التـيـ تـمـ الـاـقـفـاقـ عـلـيـهـاـ فـيـ المـؤـتمرـ الـعـامـ،ـالـسـابـقـ عـامـ 2021ـ،ـحـيـثـ إـنـ الـاسـتـرـاتـيـجـيـاتـ تـخـتـلـفـ عـنـ الـخـطـطـ؛ـفـهـيـ تـحـتـاجـ لـسـنـوـاتـ عـدـيـدـةـ لـتـحـقـيقـهـاـ وـلـاـ تـحـقـقـ خـلـالـ ثـلـاثـ سـنـوـاتـ،ـإـلـاـ أـنـنـاـ سـنـسـتـمـرـ فـيـ بـعـضـ الـأـنـشـطـةـ وـنـسـتـحـدـثـ أـنـشـطـةـ أـخـرىـ.

**الاستراتيجية الأولى** : استكمال العمل العربي المشترك على انتاج قانون أحوال شخصية، يُصار إلى تقديمها لجامعة الدول العربية، حيث إن كل الدول العربية لها ذات المرجعيات ذات الهموم.

**الاستراتيجية الثانية** : تفعيل العلاقة مع وزارة التنمية الاجتماعية والوزارات الأردنية عموماً، بما يخدم منظومة الحماية المتعلقة بالنساء الأردنيات.

**الاستراتيجية الثالثة** : السعي لتوفير مناخ سياسي يشجع النساء على المشاركة العامة، سواء كانت الاقتصادية منها أو السياسية، وذلك من خلال الضغط لإقرار قوانين انتخابية سواء كانت على صعيد البرلمان أو البلديات، توسيع مشاركة المرأة وتساوي بين المواطنين.

**الاستراتيجية الرابعة** : التصدي لكل أشكال التمثيل والاقصاء التي تتعرض لها النساء، سواء كان مصدرها القوانين، أو كان مصدرها مجموعات ظلامية تعود بالنساء إلى عصر ما قبل الدولة.

**الاستراتيجية الخامسة** : السعي مع كل منظمات المجتمع المدني في الأردن، من أجل الوصول إلى منظومة ديمقراطية وشفافة فيما يخص حرية الجمعيات في العمل، والاستخدام الأمثل للتمويل الأجنبي.

**الاستراتيجية السادسة** : تطوير آليات الحماية التي يستخدمها الاتحاد بتصديه للعنف الموجّه ضد النساء، من خلال البرامج المختلفة، بالإضافة إلى تطوير آليات توثيق العنف واصدار التقارير الازمة، والتي تكون مرجعية موضوعية لاستبطاط البرامج والخدمات التي تقدم.

**الاستراتيجية السابعة** : توسيع دائرة الوعي، وعي النساء والرجال في المفاهيم التي تُستخدم ويتم تداولها على عكس ما تذهب إليه معانيها ومغازيها، وتشجيع القراءة والبحث والكتابة في المواضيع التي تخص النساء، وتساهم في اثراء الخطاب النسوی الأردني والعربي.

**الاستراتيجية الثامنة :** المساهمة في زيادة مشاركة المرأة الاقتصادية، سواءً كان من خلال توفير التشريعات والتدابير التي تغذّي ذلك، أو من خلال المساعدة في توفير فرص عمل وفرص تدريب ترفع كفاءة النساء بما يؤهلن للانخراط في سوق العمل.

**الاستراتيجية التاسعة :** التصدّي للفقر باعتباره أولوية وطنية، وأولوية للنساء الأردنيات والمجتمع الأردني عموماً، والمُسَاهِمة في دمج المرأة في عملية التنمية الشاملة، وترجمة الهدف الأول من أهداف الـ SDGs ، حيث تبنّى الاتحاد منذ صدور الأهداف السبعة عشر، الهدف الأول والخامس والعشر، وأعطى الثلاثة أهداف أهمية قصوى، حيث إنّها ومؤشراتها تتفق وأهداف عمل الاتحاد.

وعليه نضع بين أيديكم خطة عمل اتحاد المرأة الأردنية، للسنوات الثلاث القادمة :

نود الإشارة إلى أن خطة الاتحاد تستند إلى استراتيجيات العمل التي تقرها الهيئة العامة. إلا أن اعتمادنا الأساس على التمويل القائم من الخارج، وعليه فإن خطتنا تخضع للتقييم المستمر وفقاً لإمكانية تمويلها.

## خطة عمل الاتحاد 2024 – 2027

أولاً : الاستمرار في تنفيذ برامج الخدمات وهي دار ضيافة الطفل، وبرنامج الارشاد القانوني والاجتماعي والنفسى ومؤوى النساء.

ثانياً : الاستمرار في دورات التوعية القانونية والاجتماعية.

ثالثاً : تقوية كوادر الاتحاد عن طريق عقد دورات متخصصة تتعلق في : دورات فكرية تتعلق بالمفاهيم التي تسخدم في عمل الاتحاد. دورات فنية تتعلق بتطوير أدوات العاملين والعاملات في الاتحاد في مختلف البرامج والمشاريع.

رابعاً : استكمال مشروع قانون الأحوال الشخصية العربي.

خامساً : تنفيذ حملات لتعديل القوانين، منها قانون الجنسية، قانون الحماية من العنف الأسري، قانون الجرائم الالكترونية، قانون العقوبات، قانون منع الاتجار بالبشر، قانون الانتخاب، قانون منع الجرائم، قانون الطفل الأردني، قانون الصحة العامة، وقانون العمل.

سادساً : تنفيذ دورات توعية للمواطنات والمواطنين حول آليات الانتخاب.

سابعاً : تنفيذ دورات توعية للجهات الرسمية وغير الرسمية حول اتفاقية سيداو التي تثير جدلاً واسعاً في المجتمع الأردني.

ثامناً : تنفيذ أنشطة اقتصادية تتعلق بتشجيع النساء للانخراط في سوق العمل، وعقد العديد من الدورات التي تؤهل السيدات للعمل.

تاسعاً : خلق فرص عمل داخل الاتحاد وخارجـه، وذلك عن طريق إنشاء مشاريع انتاجية تساهم في ايجاد فرص عمل.

عاشرـاً : تشجيع الأردنيـين على الزراعة المائية، والعمل على إنشاء وحدات زراعة مائية في البيوت وفي أماكن زراعية أخرى.

**الحادي عشر :** تدريب السيدات العاملات في المجال غير الرسمي على تسجيل مشاريعهن وتديرينهن على مهارات التسويق.

**الثاني عشر :** خلق برامج ومشاريع تساعد على دمج المرأة في التصدي للمشكلات البيئية.

**الثالث عشر :** العمل على ضمان وصول النساء لخدمات الصحة الإنجابية.